

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ НОРМАТИВНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАСИЛИЮ В СЕМЬЕ

В. М. Ковалев

*Могилевский институт МВД (Беларусь)
преподаватель кафедры административной деятельности
факультета милиции*

М. А. Горностаева

*Могилевский институт МВД (Беларусь)
курсант 4-го курса факультета милиции
e-mail: masha.gornostaeva.98@mail.ru*

Аннотация. Состояние института семьи служит одним из основных демографических показателей национальной безопасности любого современного государства. В то же время в Республике Беларусь отсутствует единая нормативная правовая база по противодействию насилию в семье. В статье аргументируется необходимость разработки и соответствующего закона.

Ключевые слова: безопасность, семья, профилактика, противодействие, совершенствование законодательства, концепция.

Annotation. The state of the family institution is one of the main demographic indicators of national security in any modern state. At the same time, the Republic of Belarus does not have a unified legal framework for countering domestic violence. The article argues for the need to develop a corresponding law.

Keywords: security, family, counteraction, improvement of legislation, concept.

Республика Беларусь признает человека, его права, свободы и гарантии их реализации высшими ценностями общества, обеспечение которых является важнейшей целью государства, что определяет приоритетные направления формирования современной национальной политики. В частности, одной из важнейших задач, стоящей перед Беларусью в сфере обеспечения демографической безопасности, является укрепление и сохранение семьи как социального института.

Семья — это общность, основанная на браке и родстве и включающая в себя систему взаимоотношений ее членов между собой. В семье происходит процесс формирования гармонично развитой личности, в ней закладываются основные черты характера и основы мировоззрения, ведущие потребности и ценностные ориентиры индивида. Вместе с тем положение семьи в обществе, уровень ее благополучия и стабильности выступают в качестве социальных показателей эффективности политики государства.

Вместе с тем происходящие на сегодняшний день изменения в социально-экономической и духовной сферах не позволяют в должной степени обеспечить выполнение семьей своих социальных функций, что подрывает ее авторитет, разрушает связанные с ней отношения, которые складывались на протяжении долгого периода времени. Отсутствие должного и своевременного реагирования на неблагоприятные факторы со стороны государства может повлечь за собой ухудшение морально-психологического климата в семье, что в конечном счете приводит к фактам бытового насилия.

Домашнее насилие — это любого рода противоправные действия, выражающиеся в преднамеренном причинении физической и психологической боли, страданий, мучений, влекущие для жертвы невозможность поддержания на должном уровне своего эмоционального и физического здоровья. Проблема семейного насилия является одной из наиболее сложных и противоречивых, требует принятия соответствующих мер по ее предупреждению, ликвидации или хотя бы смягчению вызываемых последствий.

Актуальность изучения насилия в семье как общегосударственной проблемы обусловлена следующими обстоятельствами:

- во-первых, возрастающим интересом к семье как к социальному институту;
- во-вторых, повышенной потребностью в социальной поддержке и помощи семьям, в которых возникают факты домашнего насилия;
- в-третьих, необходимостью выявления существующих внутрисемейных проблем, разработки способов и методов их разрешения.

На сегодняшний день Беларусь относится к числу стран, официально признавших существование проблемы насилия в семье и его разрушительные последствия для общества. Так, ежедневно в органы внутренних дел (далее — ОВД) поступает свыше двух сотен сообщений о насилии в отношении членов семьи, а за год — порядка 90 тысяч. Близкими совершается каждое четвертое убийство и умышленное причинение тяжкого телесного повреждения [1].

В то же время оценить реальные масштабы проблемы весьма затруднительно. Во-первых, насилие в семье — это один из самых скрытых видов правонарушений. Ввиду родственных связей с агрессором жертва в большинстве случаев отказывается обращаться в правоохранительные органы и предпринимать какие-либо меры по отношению к насильнику, стараясь тем самым уберечь последнего от наказания. Во-вторых, большинство белорусов недооценивают проблему домашнего насилия, рассматривая данный феномен в весьма упрощенном понимании. В-третьих, существующая на сегодняшний день официальная статистика о насилии в семье имеет весьма косвенный вид, без конкретизации информации о пострадавших и виновных. В-четвертых, отсутствие

достаточного количества достоверной информации ведет к отсутствию комплексных научных исследований, что не позволяет должным образом оценить сложившуюся ситуацию и выработать конкретные меры по борьбе с ней.

Законодательную основу борьбы с насилием в семье в Беларуси составляют отдельные положения Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» [2], которые предусматривают конкретизацию мер общей и индивидуальной профилактики, применяемых к лицу, совершающему насилие в семье. Административную ответственность насильника влекут лишь деяния, указанные в ч. 2 ст. 9.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — КоАП) [3].

Таким образом, в законодательстве Беларуси имеются лишь разрозненные правовые нормы, направленные на защиту института семьи, роль которых в выявлении, пресечении и предупреждении насилия в семье недостаточна. В связи с этим назрела острая необходимость разработки и принятия специального закона о предотвращении домашнего насилия с учетом уже имеющегося национального и международного опыта по комплексному реагированию на факты насилия в семье [4, с. 19].

Впервые попытка систематизации уже имеющихся правовых норм была сделана в 2018 году с принятием решения о разработке концепции Закона Республики Беларусь «О предупреждении насилия в семье» [5], предусматривающей комплексный подход к решению проблемы домашнего насилия. Однако в настоящее время обсуждение данного документа приостановлено, и своего дальнейшего законодательного закрепления он не получил — государством принято решение лишь о внесении изменений и дополнений в существующую правовую базу без создания отдельного законодательного акта, направленного на борьбу с бытовым насилием. На наш взгляд, для эффективной работы государственных органов — субъектов профилактики — по противодействию насилию в семье целесообразно возобновить работу по разработке единого и комплексного закона.

По нашему мнению, такой законодательный акт должен содержать в себе ряд прогрессивных положений.

Во-первых, целесообразно расширить круг лиц, которые в случае совершения ими запрещенных законом действий подвергаются мерам правового воздействия. Так, за деяния, предусмотренные ч. 2 ст. 9.1 КоАП, в качестве виновных лиц могут быть привлечены близкие родственники и члены семьи. Однако наши исследования показывают, что в повседневной оперативно-служебной деятельности ОВД нередко отмечаются случаи, когда такие противоправные действия совершаются лицом, не подпадающим под категорию близкого родственника либо члена семьи. Например, бывший супруг (супруга) потерпевшего, с

которым последний совместно проживает, но не ведет общее хозяйство. Следовательно, такое лицо не подлежит административной ответственности, а его противоправные деяния остаются безнаказанными. В этой связи следует предусмотреть возможность привлечения к административной ответственности не только супругов и совместно проживающих родственников, ведущих общее хозяйство, но и бывших супругов, сожителей, совершеннолетних детей, проживающих как вместе, так и раздельно.

Во-вторых, имеющийся перечень мер профилактического и воспитательного воздействия, применяемых в отношении агрессора, целесообразно расширить и дополнить новым, ранее выработанным международным опытом по предупреждению бытового насилия. В качестве таковых могут быть приняты принудительные меры медицинского характера, установление временного режима посещения своих несовершеннолетних детей, установление особых требований к поведению правонарушителя и иные.

В-третьих, одним из эффективных мероприятий по борьбе с насилием в семье может служить создание специализированного государственного органа, который бы в пределах своей компетенции регулировал вопросы, касающиеся семейно-бытовых отношений (бракоразводные процессы, лишение родительских прав, выселение с жилой площади супруга и иные).

Немалую роль в предупреждении насилия в семье играет образование различных социальных организаций и общественных движений, которые вправе осуществлять информационно-просветительскую и воспитательную работу по вопросам профилактики домашнего насилия. Функцию профилактики домашнего насилия выполняют горячие линии, где каждый человек может проконсультироваться по вопросам, связанным с неправомерными действиями своего близкого родственника либо члена семьи, совершаемыми по отношению к нему.

В-четвертых, необходимо предусмотреть альтернативные меры ответственности виновных лиц, которые не оказывали бы какого-либо влияния на материальное положение семьи, поскольку к агрессору чаще всего применяется взыскание в виде штрафа. Для разрешения вопроса о справедливом наказании, по нашему мнению, целесообразно привлечение нарушителя к оплачиваемым общественным работам, выполнение которых он обязан отбывать в свободное от работы или учебы время.

По нашему мнению, закон должен содержать положения, предусматривающие основные полномочия ОВД как одного из субъектов профилактики правонарушений. Так, ОВД в пределах своей компетенции:

- 1) проводят мероприятия по выявлению фактов насилия в семье, а также лиц, их совершающих;

2) принимают оперативные меры по пресечению домашнего насилия, а также по предупреждению действий членов семьи, направленных на исполнение реальной угрозы его применения;

3) принимают и рассматривают заявления и жалобы граждан, а также сообщения иных лиц о совершенном факте семейного насилия или о реальной угрозе его применения;

4) выносят защитные предписания лицам, допустившим акты домашнего насилия, контролируют выполнение требований защитного предписания и принимают установленные законодательством меры к лицам, их нарушившим, и иные.

Таким образом, важность разработки и принятия единого правового акта по предупреждению насилия в семье состоит в том, что он позволит урегулировать и законодательно закрепить вопросы, касающиеся деятельности по предупреждению и пресечению семейного насилия, а также систематизировать основные направления по профилактике насилия в семье и установить конкретные меры ответственности за его совершение, что в целом бы способствовало снижению уровня совершаемых общественно опасных деяний в сфере семейно-бытовых отношений.

1. Официальный сайт Министерства внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mvd.gov.by/ru/news/6900> (дата обращения: 11.05.2020). [Вернуться к статье](#)

2. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 122-З : в ред. от 09.01.2018 г. № 91-З // Доступ из аналитической правовой системы «Бизнес-Инфо». [Вернуться к статье](#)

3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003 г., № 194-З : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2019 г. // Доступ из аналитической правовой системы «Бизнес-Инфо». [Вернуться к статье](#)

4. Горностаева М. А. Некоторые правовые аспекты противодействия насилию в семье [Электронный ресурс] // Курсантские исследования : сб. науч. работ / Могилев. институт МВД. Могилев, 2019. Вып. 6. С. 18–20. [Вернуться к статье](#)

5. Об утверждении плана подготовки законопроектов на 2018 год [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 10 янв. 2018 г., № 9 Доступ из аналитической правовой системы «Бизнес-Инфо». [Вернуться к статье](#)